



GLASNIK GRADA ZADRA

Godina: XXXII 22.travnja 2025. Broj:13



P/10373807

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: 040-02/25-06/1

URBROJ: 531-03-25-2

Zagreb, 07.04.2025.

Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, OIB:95093210687, Republike Austrije 14, Zagreb, na temelju članka 80.a stavka 1. podstavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01–vjerodostojno tumačenje i 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13–pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), a u vezi s odredbom članka 18. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 85/20, 21/23 i 57/24) i odredbe članka 180. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23), donosi

O D L U K U

o potvrđi Odluke gradonačelnika Grada Zadra o obustavi od primjene općeg akta
Gradskog vijeća Grada Zadra

Potvrđuje se kao osnovana Odluka Gradonačelnika Grada Zadra KLASA: 350-01/20-01/64, URBROJ: 2198-1-02-25-38 od 18. veljače 2025. godine o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela - Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna prostornog plana uređenja Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj 16/20), a koju je 11. veljače 2025. godine na 35. izvanrednoj sjednici donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, OIB:95093210687, Republike Austrije 14, Zagreb, zaprimilo je dana 11. ožujka 2025. godine dopis KLASA: 350-01/20-01/64, URBROJ: 2198-1-02-25-39 od 3. ožujka 2025. godine kojim Gradonačelnik Grada Zadra, temeljem odredbe članka 42. stavka 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dostavlja Odluku o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 350-01/20-01/64, URBROJ: 2198-1-02-25-38 od 18. veljače 2025. godine (u daljnjem tekstu Odluka o obustavi). Navedenom Odlukom o obustavi obustavljena je od primjene Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna prostornog plana uređenja Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj 16/20), a koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na 30. izvanrednoj sjednici održanoj 11. veljače 2025. godine (u daljnjem tekstu Odluka o stavljanju izvan snage). U cit. dopisu se u bitnome navodi da je Odluka o stavljanju izvan snage donesena bez pravnih i obrazloženih razloga te je protivna zakonskim propisima i poslovniku Gradskog vijeća Grada Zadra. Navodi se da je Gradonačelnik Grada Zadra Odlukom o obustavi pozvao Gradsko vijeće Grada Zadra da sukladno

članku 42. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi otkloni sve uočene nepravilnosti u roku 8 dana od dana donošenja Odluke o obustavi i da Gradsko vijeće Grada Zadra u zakonskom roku nije ispravilo uočene nedostatke.

Člankom 1. predmetne odluke gradonačelnika obustavlja se od primjene Odluka o stavljanju izvan snage Odluka o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, 16/20), KLASA: 350-01/20-01/64, URBROJ: 2198-1-01-25-37, koju je 11. veljače 2025. godine na 35. izvanrednoj sjednici usvojilo Gradsko vijeće Grada Zadra. Člankom 2. Odluke o obustavi poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja ove Odluke. U članku 3. Odluke o obustavi navodi se da ako Gradsko vijeće Grada Zadra ne postupi po članku 2. ove Odluke, Gradonačelnik će ovu odluku dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem djelokrugu je opći akt. U članku 4. Odluke o obustavi navodi se da odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

U obrazloženju odluke o obustavi u bitnome se navodi da se stavljanjem izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plana Grada Zadra zanemaruje dugogodišnji zahtjevni rad i proces koji iziskuje svaka izmjena i dopuna prostornih planova. Nadalje, u obrazloženju se navodi da je Odluka o stavljanju izvan snage donesena iako gradonačelnik nije na istu dao mišljenje, a kako to ima u vidu odredba članka 49. Poslovnika Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj 13/09, 3/13, 6/14, 9/14, 2/15-pročišćeni tekst, 6/17, 7/18- pročišćeni tekst, 3/21, 6/22 i 14/23- pročišćeni tekst, dalje u tekstu Poslovnik), te da izvanredna sjednica na kojoj je donesena Odluka o stavljanju izvan snage sazvana i isti akt donesen iako nisu postojali opravdani razlozi za sazivanje sjednice i donošenje akta po hitnom postupku, a kako to ima u vidu odredba članka 67. stavka 3. Poslovnika. Naposljetku, u obrazloženju se navodi da Odluka o stavljanju izvan snage stupa na snagu danom donošenja, bez opravdanog razloga i protivno odredbi članka 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Odredbom članka 42. stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela. Ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan donijet će odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Odredbom članka 42. stavkom 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke iz stavka 4. ovoga članka, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.

Odlukom o obustavi koja je objavljena u „Glasniku Grada Zadra“ broj 7/25 od 18. veljače 2025. godine, Gradonačelnik Grada Zadra (u daljnjem tekstu Gradonačelnik) je pozvao Gradsko vijeće Grada Zadra (u daljnjem tekstu Gradsko vijeće) da otkloni uočene nedostatke u Odluci o stavljanju izvan snage u roku od osam dana od dana donošenja te odluke, a ako Gradsko vijeće ne otkloni uočene nedostatke u zakonskom

roku, Gradonačelnik će Odluku o obustavi dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

S obzirom na to da je Odluka o obustavi, koja sadrži poziv Gradskom vijeću da otkloni uočene nedostatke u zakonskom roku, javno objavljena 18. veljače 2025. godine, Gradsko vijeće trebalo je do 26. veljače 2025. godine otkloniti nedostatke u Odluci o stavljanju izvan snage.

Ovom Ministarstvu nisu dostavljeni dokazi da je Gradsko vijeće otklonilo uočene nedostatke u propisanom roku. Stoga je ovo Ministarstvo izvršilo uvid u javno dostupnu internet stranicu Grada Zadra odnosno „Glasnik Grada Zadra“, brojeve 8/25, 9/25, 10/25, 11/25, 12/25, a zaključno s danom 31. ožujka 2025. godine kada su objavljeni akti koje je Gradsko vijeće donijelo do toga dana. Ovo Ministarstvo nije utvrdilo da je Gradsko vijeće do 31. ožujka 2025. godine objavilo odluku kojom bi bili otklonjeni nedostaci u Odluci o stavljanju izvan snage, a koju je Gradsko vijeće trebalo donijeti do 26. veljače 2025. godine.

Odredbom članka 73. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da prije nego što stupi na snagu opći akt obavezno se objavljuje u službenom glasilu jedinice.

Odredbom članka 73. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da Opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.

Odredbom članka 73. stavak 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da Opći akt ne može imati povratno djelovanje.

Uvidom u Odluku o stavljanju izvan snage, koja je objavljena u „Glasniku Grada Zadra“ broj 6/25 od 11. veljače 2025. godine, vidljivo je u članku 2. da odluka stupa na snagu danom donošenja, te da je ista odluka donijeta 11. veljače 2025. godine. Iz navedenog proizlazi da Odluka o stavljanju izvan snage nije pravilna jer bi ovakvim određenjem imala povratno djelovanje.

Odredbom članka 79. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Odredbom članka 80.a stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da će postupajući po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi iz članka 42. stavka 4. ovoga Zakona, u roku od 30 dana od zaprimanja odluke nadležno tijelo državne uprave donijet će: 1. odluku o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni osnovanom, 2. odluku o ukidanju odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni neosnovanom.

Postupajući na temelju članka 79. stavak 1. i 80.a stavak 1. podstavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ovo Ministarstvo je izvršilo uvid u Odluku o stavljanju izvan snage koju je donijelo Gradsko vijeće, te utvrdilo da ista nije u skladu s odredbom članka 73. stavkama 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

U skladu s naprijed navedenim, razlog za obustavom od primjene Odluke o stavljanju izvan snage ocijenjen je utemeljenim na zakonu iz naprijed navedenih razloga, te se potvrđuje Odluka o obustavi koju je donio Gradonačelnik i utvrđuje neusklađenost Odluke o stavljanju izvan snage s odredbom članka 73. stavkama 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Slijedom navedenog Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine je donijelo odluku kao u izreci.

POTPREDSJEDNIK VLADE I
MINISTAR

Branko Bačić

Dostaviti:

1. Marko Vučetić, Predsjednik Gradskog vijeća Grada Zadra
Grad Zadar, Narodni trg 1, 23 000 Zadar
2. Branko Dukić, Gradonačelnik Grada Zadra
Grad Zadar, Narodni trg 1, 23 000 Zadar
3. Grad Zadar, za objavu u službenom glasilu
Grad Zadar, Narodni trg 1, 23 000 Zadar
4. Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
Maksimirska 63, 10 000 Zagreb
5. U spis predmeta

S A D R Ź A J

AKTI MINISTARSTVA PROSTORNOGA UREĐENJA, GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

1.	Odluka o potvrdi Odluke Gradonačelnika Grada Zadra o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća Grada Zadra – Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna prostornog plana uređenja Grada Zadra	1
----	--	---

IZDAVAČ: GRAD ZADAR
Odgovorna:
Mirjana Zubčić, dipl. iur.

Telefon: (023) 208-172
Zadar, 2025. godina